

ORIGINALE

Comune di Vezza d'Oglio



# RELAZIONE DI FINE MANDATO 2019

(Art.4, D.Lgs.149 del 6.9.2011)

# INDICE

|  |    |
|--|----|
| Premessa ed introduzione alla relazione di fine mandato                            | 1  |
| <b>Parte I - Dati generali</b>   |    |
| Dati generali  | 2  |
| <b>Parte II - Attività normativa e amministrativa</b>                              |    |
| Attività normativa   | 4  |
| Attività tributaria  | 5  |
| Attività amministrativa  | 6  |
| <b>Parte III - Situazione economico finanziaria dell'Ente</b>                      |    |
| Sintesi dei dati finanziari a consuntivo   | 8  |
| Equilibrio parte corrente e parte capitale   | 10 |
| Risultato della gestione   | 15 |
| Utilizzo avanzo di amministrazione   | 17 |
| Gestione dei residui   | 18 |
| Patto di stabilità interno / obiettivo di finanza pubblica                         | 20 |
| Indebitamento  | 21 |
| Conto del patrimonio   | 22 |
| Riconoscimento debiti fuori bilancio   | 23 |
| Spesa per il personale   | 24 |
| <b>Parte IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo</b>                     |    |
| Rilievi degli organismi esterni di controllo                                       | 26 |
| <b>Parte V - Organismi controllati</b>   |    |
| Risultati di esercizio delle principali società controllate (art. 2359, c.1, c.c.) | 27 |
| Provvedimenti di cessione di società o partecipazioni                              | 28 |
| <br>   |    |
| Firma e certificazione   | 29 |

## Premessa ed introduzione alla Relazione di fine mandato

Il decreto legislativo n.149 del 6 settembre 2011, uno dei numerosi provvedimenti emessi in attuazione del federalismo fiscale frutto della delega contenuta nella L.42/2009, è conosciuto come "Decreto premi e sanzioni" in quanto intende introdurre nell'ordinamento degli enti locali taluni meccanismi premianti o sanzionatori con l'obiettivo, espressamente dichiarato dalla norma, di responsabilizzare gli amministratori su taluni aspetti del loro importante mandato. Ciò, con particolare riguardo all'analisi dei risultati conseguiti durante il mandato ed assicurando, allo stesso tempo, una sufficiente trasparenza nella gestione delle informazioni ottenuta con l'adozione di adeguati strumenti di informazione.

Tra le novità della norma è prevista l'istituzione obbligatoria della "Relazione di fine mandato" per offrire agli interlocutori dell'ente locale una particolare forma di rendiconto su taluni particolari aspetti della gestione. Va però sottolineato che l'adempimento in questione è profondamente diverso da quello richiesto nella rendicontazione di tipo sociale, dedicata quest'ultima a divulgare al cittadino la valutazione dell'Amministrazione sul proprio operato. La Relazione di fine mandato è invece una certificazione informativa su taluni aspetti della gestione predisposta in base a dei prospetti ufficiali, che ne delimitano il contenuto e ne vincolano percorso di approvazione e sottoscrizione.

Venendo allo specifico contenuto della norma, il D.Lgs.149 del 06.09.11 con oggetto "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n.42" precisa che la relazione di fine mandato "...è sottoscritta dal (...) sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal (...) sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale (...) del comune da parte del (...) sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti." (D.Lgs.149/2011, art.4/2).

Come anticipato in precedenza, il contenuto di questo documento non è libero in quanto la norma prevede l'inserimento obbligatorio di talune informazioni. Viene pertanto precisato che "...la relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento alle seguenti casistiche: a) Sistema ed esiti dei controlli interni; b) Eventuali rilievi della Corte dei conti; c) Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard; d) Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati (...) ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio; e) Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi; f) Quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale" (D.Lgs.149/2011, art.4/4).

Per quanto riguarda infine il formato del documento, viene precisato che "...con atto di natura non regolamentare, adottato d'intesa con la Conferenza Stato, città ed autonomie locali (...), il Ministro dell'interno (...) adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti" (D.Lgs.149/2011, art.4/5).

In esecuzione di quest'ultimo richiamo normativo, con decreto del Ministero dell'Interno del 26 aprile 2013 è stato approvato lo schema tipo della Relazione di fine mandato, valido per gli enti di non piccola dimensione (più di 5.000 abitanti) e, in versione ridotta, anche per gli enti di dimensione demografica più modesta (meno di 5.000 abitanti).

La presente relazione è quindi predisposta rispettando il contenuto dei citati modelli, fermo restando che la maggior parte dei dati contenuti nelle tabelle sono estratti dagli schemi dei certificati ministeriali al rendiconto della gestione, oltre che dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti. Tutti i dati riportati nella Relazione trovano pertanto corrispondenza nei citati documenti oltre che, naturalmente, nella contabilità ufficiale dell'ente.

**PARTE I**  
**DATI GENERALI**

### 1.1 Popolazione residente

Le scelte che l'amministrazione adotta e le successive strategie di intervento sul territorio sono spesso influenzate dall'andamento demografico della popolazione. Interventi in opere pubbliche e politiche sociali, ad esempio, variano in relazione al tessuto della popolazione. La tabella espone i dati numerici della popolazione residente nei rispettivi anni.

|                       | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Popolazione residente | 1.468 | 1.460 | 1.452 | 1.446 | 1.447 |

### 1.2 Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi, e cioè il sindaco, la giunta e il consiglio. Mentre il sindaco ed i membri del consiglio sono eletti direttamente dai cittadini, i componenti della giunta sono nominati dal Primo cittadino. Il consiglio, organo collegiale di indirizzo e controllo politico ed amministrativo, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione dell'ente. Il sindaco, eletto direttamente dai cittadini, nomina gli assessori e distribuisce loro le competenze. Le due tabelle mostrano la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente.

#### Composizione della giunta comunale

| Cognome e nome            | Carica      |
|---------------------------|-------------|
| Rizzi Giovanmaria Giacomo | Sindaco     |
| Gregorini Paolo           | Vicesindaco |
| Rizzi Daniele             | Assessore   |

#### Composizione del consiglio comunale

| Cognome e nome            | Carica      |
|---------------------------|-------------|
| Rizzi Giovanmaria Giacomo | Sindaco     |
| Rizzi Daniele             | Consigliere |
| Gregorini Paolo           | Consigliere |
| Bonavetti Andrea          | Consigliere |
| Piazzani Sonia Luiginea   | Consigliere |
| Bonavetti Ester           | Consigliere |
| Lanzi Antonio             | Consigliere |
| Facchinetti Giovanni      | Consigliere |
| Occhi Diego               | Consigliere |
| Rizzi Mattia              | Consigliere |
| Benaglio Guerino          | Consigliere |

### 1.3 Struttura organizzativa

Nell'organizzazione del lavoro dell'ente pubblico, la definizione degli obiettivi generali e dei programmi è affidata agli organi politici. I responsabili dei servizi, invece, provvedono alla gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. Gli organi politici esercitano sulla parte tecnica un potere di indirizzo unito ad un controllo sulla valutazione dei risultati. La tabella mostra in modo sintetico la composizione numerica della struttura.

|                                    |                       |
|------------------------------------|-----------------------|
| Direttore:                         | non presente          |
| Segretario:                        | dott. Fabio Gregorini |
| Dirigenti (num):                   | 0                     |
| Posizioni organizzative (num):     | 2                     |
| Totale personale dipendente (num): | 4                     |

#### Organigramma

| Centro di responsabilità        | Uffici   |
|---------------------------------|--|
| Area contabile e amministrativa | Servizi alla persona                             |
|                                 | Servizi demografici e cimiteriali                |
|                                 | Servizio amministrativo ed affari generali       |
|                                 | Servizio economico-finanziario e tributario      |
| Area tecnica                    | Servizi manutentivi e di gestione del patrimonio |
|                                 | Servizio lavori pubblici                         |
|                                 | Servizio tecnico e urbanistico                   |

### 1.4 Condizione giuridica dell'Ente

L'ente opera in un contesto giuridico regolato dal normale avvicinarsi delle amministrazioni che sono state elette dopo lo svolgimento delle elezioni. In casi eccezionali, però, la condizione giuridica dell'ente può essere soggetta a regimi o restrizioni speciali, come nel caso in cui l'amministrazione sia sciolta per gravi irregolarità,

per il compimento di atti contrari alla Costituzione, per gravi motivi di ordine pubblico, oppure per impossibile svolgimento della normale attività, come nel caso di dimissioni del Sindaco, mancata approvazione dei principali documenti di programmazione, e così via.

L'Ente non è commissariato, e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

#### 1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente reperisce le risorse necessarie al funzionamento della gestione corrente ed allo sviluppo degli interventi in conto capitale. Il tutto, cercando di garantire nell'immediato e nel breve periodo il mantenimento di un corretto equilibrio finanziario tra risorse disponibili e fabbisogno di spesa. L'assenza di questo equilibrio, in un intervallo di tempo non trascurabile, può portare l'ente a richiedere ed ottenere la situazione di dissesto, dove l'operatività normale viene sostituita con interventi radicali volti a ripristinare il necessario pareggio dei conti.

Nel periodo di mandato:

- l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL
- l'Ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL
- l'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL
- l'Ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12

#### 1.6 Situazione di contesto interno/esterno

L'ente locale si trova ad operare in un quadro legislativo, giuridico ed economico, che risente molto della compromessa situazione delle finanze pubbliche. In tutti i livelli, dal centro alla periferia, l'operatività dell'intero apparato pubblico è condizionata dagli effetti perversi prodotti dell'enorme indebitamento contratto nei decenni precedenti. La riduzione dei trasferimenti statali, come le regole imposte a vario livello dalla normativa comunitaria sul patto di stabilità, sono solo alcuni degli aspetti di questo contesto particolarmente grave, che limita fortemente l'attività e l'autonomia operativa dell'ente locale.

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato.

|                       |  |
|-----------------------|--|
| Settore/Servizio      | AREA TECNICA   |
| Criticità riscontrate | Sovraccarico lavorativo  |
| Soluzioni realizzate  | Già scorporata nel 2013 l'attività di gestione delle manutenzioni e del patrimonio, dal 2016 è stata scorporata anche l'attività inerente i lavori pubblici, con assegnazione della responsabilità ad un organo esecutivo (assessore) e affidamento delle mansioni a tecnico esterno incaricato. |

|                       |  |
|-----------------------|--|
| Settore/Servizio      | AREA CONTABILE E AMMINISTRATIVA  |
| Criticità riscontrate | Sovraccarico lavorativo  |
| Soluzioni realizzate  | Stante le dimensioni piccole dell'ente, sono in carico all'area molteplici servizi, con incombenze nuove e incalzanti soprattutto per quanto riguarda l'ufficio di ragioneria. Si è cercato di supportare l'area con l'appalto esterno di taluni servizi di assistenza e operativi (es. attuazione della trasparenza), ma le scelte adottate si possono considerare ad oggi importanti ma non esaustive. |

#### 1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel

I parametri di deficit strutturale sono dei particolari tipi di indicatore previsti obbligatoriamente dal legislatore per tutti gli enti locali. Lo scopo di questi indici è fornire all'autorità centrale un indizio, sufficientemente obiettivo, che riveli il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, l'assenza di una condizione di dissesto strutturale. **Come si evince dal prospetto che segue nessun parametro è positivo, ossia tutti i parametri obiettivo sono contenuti nelle percentuali massime fissate dalla legge vigente in materia.**

|  | 2014    |    | 2018    |    |
|--|---------|----|---------|----|
|  | No      | Si | No      | Si |
| Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti        | X       |    | X       |    |
| Residui entrate proprie rispetto entrate proprie                 | X       |    | X       |    |
| Residui attivi entrate proprie rispetto entrate proprie          | X       |    | X       |    |
| Residui complessivi spese correnti rispetto spese correnti       | X       |    | X       |    |
| Procedimenti di esecuzione forzata rispetto spese correnti       | X       |    | X       |    |
| Spese personale rispetto entrate correnti                        | X       |    | X       |    |
| Debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate correnti  | X       |    | X       |    |
| Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti                  | X       |    | X       |    |
| Anticipazioni tesoreria non rimborsate rispetto entrate correnti | X       |    | X       |    |
| Misure di ripiano squilibri rispetto spese correnti              | X       |    | X       |    |
| Numero parametri positivi  | Nessuno |    | Nessuno |    |

**PARTE II**

**ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA**

## 2.1 Attività normativa

La nuova disciplina del Titolo V della costituzione offre un quadro delle funzioni e dei poteri dei comuni, province e città metropolitane, nonché della loro organizzazione, che non è più solo rimessa alla possibilità normativa della legge statale. Le "fonti" del diritto locale non trovano più origine dal solo principio di autonomia degli enti medesimi, ma sono invece espressamente indicate nella Costituzione. Ogni ente, infatti, ha potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni attribuite.

Atti di modifica statutaria o modifica/adozione regolamentare approvati durante il mandato.

|             |  |
|-------------|--|
| Riferimento | Nessun atto di modifica statutaria è stato approvato durante il mandato                  |
| Oggetto     | Lo statuto comunale è stato approvato con deliberazione consigliere n. 37 del 28/11/2003 |
| Motivazione | L'approvazione con atto n. 37/2003 si è resa necessaria per adeguarlo al D.Lgs. 267/2000 |

## 2.2 Attività tributaria

### 2.2.1 Politica tributaria locale

Le scelte che l'amministrazione può abbracciare in questo campo attengono soprattutto alla possibilità di modificare l'articolazione economica del singolo tributo. Questo, però, quando le leggi finanziarie non vanno a ridurre o congelare l'autonomia del comune in tema di tributi e tariffe, contraendo così le finalità postulate dal federalismo fiscale, volte ad accrescere il livello di autonomia nel reperimento delle risorse. Si è in presenza di una situazione dove due interessi, l'uno generale è l'altro locale, sono in conflitto e richiedono uno sforzo di armonizzazione che può avere luogo solo con il miglioramento della congiuntura economica.

### 2.2.2 ICI / IMU: Principali aliquote applicate

L'imposizione sul patrimonio immobiliare ha subito nel tempo vistose modifiche. Si è partiti in tempi lontani quando, a decorrere dal 1993 venne istituita l'imposta comunale sugli immobili. Presupposto dell'imposta era il possesso di fabbricati a qualsiasi uso destinati. L'applicazione era stata poi limitata dal 2008 alla sola abitazione secondaria, essendo esclusa a tassazione l'unità immobiliare adibita ad abitazione principale. In tempi più recenti, e cioè a partire dal 2012, con l'istituzione dell'IMU si è ritornati ad una formulazione simile a quella originaria, ripristinando l'applicazione del tributo anche sull'abitazione principale. Si arriva quindi ai nostri giorni dove, a partire dal 2013, l'imposta sugli immobili viene ad essere applicata alle sole seconde case.

| ICI / IMU                            | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Aliquota abitazione principale       | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Detrazione abitazione principale     | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Aliquota altri immobili              | 0,00 | 8,40 | 8,40 | 8,40 | 8,40 |
| Aliquota fabbr. rurali e strumentali | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

### 2.2.3 Addizionale IRPEF

L'imposizione addizionale sull'IRPEF, è stata istituita dal lontano 1999, allorché l'ente locale è stato autorizzato a deliberare, entro il 31/12 di ciascun anno, la variazione dell'aliquota dell'addizionale da applicare a partire dall'anno successivo, con un limite massimo stabilito però per legge.

L'addizionale comunale all'IRPEF non è mai stata introdotta a Vezza d'Oglio.

| Addizionale IRPEF         | 2014    | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Aliquota massima          | 0,00    | 0,00    | 0,00    | 0,00    | 0,00    |
| Fascia esenzione          | Nessuna | Nessuna | Nessuna | Nessuna | Nessuna |
| Differenziazione aliquote | No      | No      | No      | No      | No      |

### 2.2.4 Prelievi sui rifiuti

La tassazione sullo smaltimento di rifiuti solidi urbani, come per altro quella dell'IMU, è stata molto rimaneggiata nel tempo, subendo inoltre gli effetti di un quadro normativo soggetto ad interpretazioni contraddittorie. La progressiva soppressione del tributo, con la contestuale istituzione della corrispondente tariffa, avrebbe dovuto comportare infatti la ricollocazione del corrispondente gettito nelle entrate di natura tariffaria, con la contestuale introduzione dell'obbligo di integrale copertura dei costi del servizio. La questione circa l'esatta connotazione di questo prelievo è stata poi oggetto di diverse risoluzioni ministeriali, talvolta in contrasto tra di loro, fino all'intervento della Corte costituzionale. L'ambito applicativo di questa disciplina è ora rimandato all'immediato futuro, con l'introduzione del nuovo quadro di riferimento previsto dalla nuova TARI (tassa sui rifiuti).

| Prelevi sui rifiuti | 2014     | 2015     | 2016    | 2017    | 2018    |
|---------------------|----------|----------|---------|---------|---------|
| Tipologia           | TARI     | TARI     | TARI    | TARI    | TARI    |
| Tasso di copertura  | 102,26 % | 101,19 % | 98,49 % | 95,20 % | 97,02 % |
| Costo pro capite    | 183,23   | 181,21   | 186,32  | 191,36  | 196,92  |

## 2.3 Attività amministrativa

### 2.3.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

La normativa generale, talvolta integrata con le previsioni dello Statuto e con il regolamento interno sull'organizzazione degli uffici e servizi, prevede l'utilizzo di un sistema articolato dei controlli interni, la cui consistenza dipende molto dalle dimensioni demografiche dell'ente. Il contesto è sempre lo stesso, e cioè favorire il miglioramento dell'operatività della complessa macchina comunale, ma gli strumenti messi in atto sono profondamente diversi con il variare del peso specifico del comune.

### 2.3.2 Controllo di gestione

Il controllo di gestione è un sistema di monitoraggio dell'attività dell'ente volto a garantire, o quanto meno a favorire, la realizzazione degli obiettivi programmati, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità ed il buon andamento della pubblica amministrazione e la trasparenza dell'azione amministrativa. Si tratta pertanto della procedura diretta a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e la comparazione tra i costi e la quantità e qualità dei servizi offerti, la funzionalità dell'organizzazione, l'efficacia, l'efficienza ed il livello di economicità.

Principali obiettivi inseriti nel programma di mandato e livello di realizzazione.

#### Personale

|                |  |
|----------------|--|
| Obiettivo      | Dotazione organica e uffici: operata la riorganizzazione dell'area tecnica comunale con l'istituzione all'interno dell'area del "Servizio lavori pubblici" assegnandone la responsabilità all'assessore ai lavori pubblici Rizzi Daniele, ai sensi dell'art. 53, comma 23 della Legge 388/2000 (deliberazione di Giunta comunale n. 02 del 15/01/2016)   |
| Inizio mandato | Dotazione organica: posti n. 9 - Deliberazione di Giunta comunale n. 05 del 30/01/2014: effettuata ricognizione anche ai fini della rilevazione delle condizioni eventuali di soprannumero e di eccedenza per l'anno 2014 con il seguente esito: nell'ente non sono presenti dipendenti in soprannumero o in eccedenza.  |
| Fine mandato   | Il Piano dei fabbisogni di personale allegato al DUP approvato per il triennio 2019/2020/2021 prevede una dotazione organica finanziaria di € 161.798,38 pari alle possibilità assunzionali normativamente previste, con la cessazione di un dipendente nel 2018 e l'assunzione per turn-over nel 2019. Comprende anche la rilevazione delle condizioni eventuali di soprannumero e di eccedenza per l'anno 2019 con il seguente esito: nell'ente non sono presenti dipendenti in soprannumero o in eccedenza. |

#### Lavori pubblici

|                |  |
|----------------|--|
| Obiettivo      | Investimenti programmati e impegnati (Programmazione di mandato o Piano generale di sviluppo approvato con deliberazione consigliere n. 31 del 20/09/2014) |
| Inizio mandato | Investimenti come da programmazione di mandato: € 10.105.481,00  |
| Fine mandato   | Investimenti impegnati nel quinquennio 2014/2018: € 6.863.879,88   |

#### Gestione del territorio

|                |  |
|----------------|--|
| Obiettivo      | Numero complessivo concessioni edilizie        |
| Inizio mandato | Anno 2014: P.D.C. n. 22 - D.I.A./S.C.I.A. n. 7 |
| Fine mandato   | Anno 2018: P.D.C. n. 23 - S.C.I.A. n. 31       |

|                |  |
|----------------|--|
| Obiettivo      | Tempi di rilascio concessioni edilizie |
| Inizio mandato | Anno 2014: giorni 120                  |
| Fine mandato   | Anno 2018: giorni 160                  |

#### Istruzione pubblica

|                |   |
|----------------|---|
| Obiettivo      | Costo degli interventi di parte corrente della funzione/missione  |
| Inizio mandato | Per la funzione di istruzione pubblica è stata impegnata nell'anno 2014 la spesa complessiva di € 151.353,18              |
| Fine mandato   | Per la missione di istruzione e diritto allo studio è stata impegnata nell'anno 2018 la spesa complessiva di € 140.760,79 |

#### Ciclo dei rifiuti

|                |  |
|----------------|--|
| Obiettivo      | Percentuale raccolta differenziata   |
| Inizio mandato | nel 2014 = 22,47% (Dati pubblicati dall'Osservatorio Provinciale Rifiuti)                              |
| Fine mandato   | nel 2018 = 73,49% (Dato del gestore, non definitivo - in corso di redazione MUD e Scheda Osservatorio) |

#### Sociale

|           |  |
|-----------|--|
| Obiettivo | Costo degli interventi di parte corrente della funzione/missione |
|-----------|--|

|                |   |
|----------------|---|
| Inizio mandato | Per la funzione sociale è stata impegnata nell'anno 2014 la spesa complessiva di € 67.397,37  |
| Fine mandato   | Per la funzione sociale è stata impegnata nell'anno 2018 la spesa complessiva di € 139.015,11 (comprende le attività di riordino del cimitero comunale) |

#### Turismo

|                |  |
|----------------|--|
| Obiettivo      | Costo degli interventi di parte corrente della funzione/missione                             |
| Inizio mandato | Per la funzione in campo turistico è stata impegnata nell'anno 2014 la spesa di € 112.785,60 |
| Fine mandato   | Per la missione "turismo" è stata impegnata nell'anno 2018 la spesa di € 163.283,41          |

#### 2.3.4 Valutazione delle performance

La performance è il contributo che un'entità - come un singolo individuo, un gruppo di individui, un'unità organizzativa o un'organizzazione nel suo insieme - apporta con la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi. In ultima istanza, si tratta di valutare e misurare la soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è stata costituita. Il suo significato si lega strettamente all'esecuzione di un'azione, ai risultati della stessa e alle modalità di rappresentazione. Come tale si presta quindi ad essere misurata e gestita. La valutazione delle performance è pertanto funzionale a consentire la realizzazione delle finalità dell'ente, il miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale.

**Il Comune di Vezza d'Oglio ha dato attuazione alla misurazione delle performance mediante approvazione dei piani triennali, da ultimo per il triennio 2018/2020, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 69 del 12/12/2018.**

#### 2.3.5 Controllo delle società partecipate

La normativa vigente richiede all'ente locale, in funzione delle sue dimensioni demografiche, di definire un sistema di controlli sulle società non quotate o partecipate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi. Se il comune rientra in questo ambito applicativo, si procede ad organizzare un idoneo sistema informativo finalizzato a monitorare l'andamento della società, con una verifica dei presupposti che hanno determinato la scelta partecipativa iniziale, oltre a garantire la possibilità di mettere in atto tempestivi interventi correttivi in relazione a eventuali mutamenti che intercorrano, nel corso della vita della società, negli elementi originariamente valutati. L'obiettivo finale è quindi quello di prevenire le ricadute negative che si avrebbero sul bilancio del comune per effetto di fenomeni patologici sorti nella società esterna, non individuati per tempo.

**Il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 13 del 15/05/2015 ha approvato il piano operativo di razionalizzazione delle partecipate ai sensi dell'art. 1, comma 612 della Legge 190/2014. Successivamente, ai sensi di legge, ha approvato:**

- la revisione straordinaria ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 175/2016 (deliberazione di consiglio comunale n. 19 del 30/09/2017);
- la revisione ordinaria al 31/12/2017 ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 (deliberazione di consiglio comunale n. 31 del 22/12/2018)

**nonchè il bilancio consolidato al 31/12/2017 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011 (deliberazione di consiglio comunale n. 22 del 27/10/2018).**

### **PARTE III**

## **SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

## 3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La capacità di spendere secondo il programma adottato (efficienza), l'attitudine ad utilizzare le risorse soddisfacendo le reali esigenze della collettività (efficacia) e la perizia richiesta per conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile (economicità) deve essere sempre compatibile con il mantenimento nel tempo dell'equilibrio tra le entrate e le uscite. Dato il vincolo del pareggio di bilancio a preventivo, le entrate di competenza accertate in ciascun esercizio hanno condizionato il quantitativo massimo di spesa impegnabile in ciascun anno solare.

I dati esposti relativi all'anno 2018 non sono definitivi; trattasi di rilevazione a pre-consuntivo della gestione 2018 poiché il riaccertamento dei residui è ancora in corso.

| Entrate<br>(in euro)                                      | 2014                | 2015                | 2016                | 2017                | 2018                | % variazione<br>rispetto al primo<br>anno |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---|
| <b>D.Lgs. 77/95</b>                                       |                     |                     |                     |                     |                     |   |
| Titolo 1 - Tributarie                                     | 904.374,72          | 922.986,87          | -                   | -                   | -                   | -   |
| Titolo 2 - Trasferimenti correnti                         | 23.331,44           | 20.670,63           | -                   | -                   | -                   | -   |
| Titolo 3 - Extratributarie                                | 1.532.771,56        | 1.660.496,81        | -                   | -                   | -                   | -   |
| <b>Entrate correnti</b>                                   | <b>2.460.477,72</b> | <b>2.604.154,31</b> | -                   | -                   | -                   | -   |
| Titolo 4 - Trasferimenti di capitale                      | 232.620,52          | 308.067,46          | -                   | -                   | -                   | -   |
| Titolo 5 - Accensione di prestiti                         | 100.000,00          | 80.616,27           | -                   | -                   | -                   | -   |
| <b>D.Lgs. 118/11</b>                                      |                     |                     |                     |                     |                     |   |
| Titolo 1 - Tributi e perequazione                         | -                   | -                   | 1.073.665,90        | 1.062.282,78        | 1.168.860,28        | -   |
| Titolo 2 - Trasferimenti correnti                         | -                   | -                   | 26.794,10           | 23.062,66           | 42.503,08           | -   |
| Titolo 3 - Entrate extratributarie                        | -                   | -                   | 1.462.178,31        | 1.570.540,66        | 1.271.279,23        | -   |
| <b>Entrate correnti</b>                                   | -                   | -                   | <b>2.562.638,31</b> | <b>2.655.886,10</b> | <b>2.482.642,59</b> | -   |
| Titolo 4 - Entrate in conto capitale                      | -                   | -                   | 186.017,87          | 778.655,55          | 769.649,76          | -   |
| Titolo 5 - Riduzione di attività finanziarie              | -                   | -                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                | -   |
| Titolo 6 - Accensione di prestiti                         | -                   | -                   | 0,00                | 0,00                | 335.000,00          | -   |
| Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto tesoriere / cassiere | -                   | -                   | 0,00                | 0,00                | 172.865,18          | -   |
| <b>Totale</b>   | <b>2.793.098,24</b> | <b>2.992.838,04</b> | <b>2.748.656,18</b> | <b>3.434.541,65</b> | <b>3.760.157,53</b> | <b>34,62%</b>                             |

| Spese<br>(in euro)  | 2014                | 2015                | 2016                | 2017                | 2018                | % variazione<br>rispetto al primo<br>anno |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---|
| D.Lgs.77/95   |                     |                     |                     |                     |                     |   |
| Titolo 1 - Correnti                                       | 1.839.244,47        | 1.880.636,76        | -                   | -                   | -                   | -   |
| Titolo 2 - In conto capitale                              | 1.013.376,71        | 920.732,48          | -                   | -                   | -                   | -   |
| Titolo 3 - Rimborso di prestiti                           | 115.052,11          | 119.151,37          | -                   | -                   | -                   | -   |
| D.Lgs.118/11  |                     |                     |                     |                     |                     |   |
| Titolo 1 - Correnti                                       | -                   | -                   | 2.033.646,02        | 2.110.860,12        | 2.208.005,71        | -   |
| Titolo 2 - In conto capitale                              | -                   | -                   | 739.144,69          | 1.519.266,94        | 1.179.994,93        | -   |
| Titolo 3 - Incremento di attività finanziarie             | -                   | -                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                | -   |
| Titolo 4 - Rimborso di prestiti                           | -                   | -                   | 113.449,26          | 112.831,63          | 116.823,04          | -   |
| Titolo 5 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere | -                   | -                   | 0,00                | 0,00                | 172.865,18          | -   |
| <b>Totale</b>   | <b>2.967.673,29</b> | <b>2.920.520,61</b> | <b>2.886.239,97</b> | <b>3.742.958,69</b> | <b>3.677.688,86</b> | <b>23,93%</b>                             |

| Partite di giro<br>(in euro) | 2014       | 2015       | 2016       | 2017       | 2018       | % variazione<br>rispetto al primo<br>anno |
|------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|---|
| D.Lgs.77/95                  |            |            |            |            |            |   |
| Entrate Titolo 6             | 116.760,16 | 199.608,57 | -          | -          | -          | -   |
| Spese Titolo 4               | 116.760,16 | 199.608,57 | -          | -          | -          | -   |
| D.Lgs.118/11                 |            |            |            |            |            |   |
| Entrate Titolo 9             | -          | -          | 296.564,26 | 272.863,98 | 346.543,55 | -   |
| Spese Titolo 7               | -          | -          | 296.564,26 | 272.863,98 | 346.543,55 | -   |

### 3.2 **Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato**

Con l'approvazione di ciascun bilancio di previsione, il consiglio comunale ha individuato gli obiettivi e destina le corrispondenti risorse rispettando la norma che impone il pareggio complessivo tra disponibilità e impieghi. In questo ambito, è stata scelta qual è l'effettiva destinazione della spesa e con quali risorse viene ad essere finanziata, separando le possibilità di intervento in quattro direzioni ben definite, e cioè la gestione corrente, gli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi. Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma che produce un risultato di gestione (avanzo, disavanzo, pareggio).

**I dati esposti relativi all'anno 2018 non sono definitivi; trattasi di rilevazione a pre-consuntivo della gestione 2018 poiché il riaccertamento dei residui è ancora in corso.**

| Equilibrio di parte corrente (D.Lgs.77/95)              |     | 2014                | 2015                | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|-----|---------------------|---------------------|------|------|------|
| <b>Entrate competenza (Accertamenti)</b>                |     |                     |                     |      |      |      |
| Tributarie  | (+) | 904.374,72          | 922.986,87          | -    | -    | -    |
| Trasferimenti Stato, Regione ed enti                    | (+) | 23.331,44           | 20.670,63           | -    | -    | -    |
| Extracontributarie                                      | (+) | 1.532.771,56        | 1.660.496,81        | -    | -    | -    |
| Entrate correnti che finanziano investimenti            | (-) | 326.539,19          | 449.049,00          | -    | -    | -    |
| <b>Risorse ordinarie</b>                                |     | <b>2.133.938,53</b> | <b>2.155.105,31</b> | -    | -    | -    |
| FPV applicato a finanziamento bilancio corrente (FPV/E) | (+) | 0,00                | 14.290,61           | -    | -    | -    |
| Avanzo applicato a bilancio corrente                    | (+) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti     | (+) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti    | (+) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| <b>Risorse straordinarie</b>                            |     | <b>0,00</b>         | <b>14.290,61</b>    | -    | -    | -    |
| <b>Totale</b>   |     | <b>2.133.938,53</b> | <b>2.169.395,92</b> | -    | -    | -    |
| <b>Uscite competenza (Impegni)</b>                      |     |                     |                     |      |      |      |
| Rimborso di prestiti                                    | (+) | 115.052,11          | 119.151,37          | -    | -    | -    |
| Anticipazioni di cassa                                  | (-) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| Finanziamenti a breve termine                           | (-) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| Rimborso di prestiti effettivo                          | (+) | 115.052,11          | 119.151,37          | -    | -    | -    |
| Spese correnti  | (+) | 1.839.244,47        | 1.880.636,76        | -    | -    | -    |
| <b>Impieghi ordinari</b>                                |     | <b>1.954.296,58</b> | <b>1.999.788,13</b> | -    | -    | -    |
| FPV per spese correnti (FPV/U)                          | (+) | 0,00                | 26.486,20           | -    | -    | -    |
| Disavanzo applicato a bilancio corrente                 | (+) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| <b>Impieghi straordinari</b>                            |     | <b>0,00</b>         | <b>26.486,20</b>    | -    | -    | -    |
| <b>Totale</b>   |     | <b>1.954.296,58</b> | <b>2.026.274,33</b> | -    | -    | -    |
| <b>Risultato bilancio corrente (competenza)</b>         |     |                     |                     |      |      |      |
| Entrate bilancio corrente                               | (+) | 2.133.938,53        | 2.169.395,92        | -    | -    | -    |
| Uscite bilancio corrente                                | (-) | 1.954.296,58        | 2.026.274,33        | -    | -    | -    |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>                       |     | <b>179.641,95</b>   | <b>143.121,59</b>   | -    | -    | -    |

| Equilibrio di parte corrente (D.Lgs.118/11)             | 2014 | 2015 | 2016                | 2017                | 2018                |
|---|------|------|---------------------|---------------------|---------------------|
| <b>Entrate competenza (Accertamenti)</b>                |      |      |                     |                     |                     |
| Tributari e perequazione                                | (+)  | -    | 1.073.665,90        | 1.062.282,78        | 1.168.860,28        |
| Trasferimenti correnti                                  | (+)  | -    | 26.794,10           | 23.062,66           | 42.503,08           |
| Extratributarie   | (+)  | -    | 1.462.178,31        | 1.570.540,66        | 1.271.279,23        |
| Entrate correnti che finanziano investimenti            | (-)  | -    | 348.773,11          | 387.493,62          | 35.452,68           |
| <b>Risorse ordinarie</b>                                |      |      | <b>2.213.865,20</b> | <b>2.268.392,48</b> | <b>2.447.189,91</b> |
| FPV applicato a finanziamento bilancio corrente (FPV/E) | (+)  | -    | 26.486,20           | 23.081,89           | 16.536,79           |
| Avanzo applicato a bilancio corrente                    | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 13.544,14           |
| Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti     | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti    | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Risorse straordinarie</b>                            |      |      | <b>26.486,20</b>    | <b>23.081,89</b>    | <b>30.080,93</b>    |
| <b>Totale</b>   |      |      | <b>2.240.351,40</b> | <b>2.291.474,37</b> | <b>2.477.270,84</b> |
| <b>Uscite competenza (Impegni)</b>                      |      |      |                     |                     |                     |
| Spese correnti  | (+)  | -    | 2.033.646,02        | 2.110.860,12        | 2.208.005,71        |
| Spese correnti assimilabili a investimenti              | (-)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Rimborso di prestiti                                    | (+)  | -    | 113.449,26          | 112.831,63          | 116.823,04          |
| <b>Impegni ordinari</b>                                 |      |      | <b>2.147.095,28</b> | <b>2.223.691,75</b> | <b>2.324.828,75</b> |
| FPV per spese correnti (FPV/U)                          | (+)  | -    | 23.081,89           | 16.536,79           | 16.532,63           |
| Disavanzo applicato a bilancio corrente                 | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Spese investimento assimilabili a spese correnti        | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Impegni straordinari</b>                             |      |      | <b>23.081,89</b>    | <b>16.536,79</b>    | <b>16.532,63</b>    |
| <b>Totale</b>   |      |      | <b>2.170.177,17</b> | <b>2.240.228,54</b> | <b>2.341.361,38</b> |
| <b>Risultato bilancio corrente (competenza)</b>         |      |      |                     |                     |                     |
| Entrate bilancio corrente                               | (+)  | -    | 2.240.351,40        | 2.291.474,37        | 2.477.270,84        |
| Uscite bilancio corrente                                | (-)  | -    | 2.170.177,17        | 2.240.228,54        | 2.341.361,38        |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>                       |      |      | <b>70.174,23</b>    | <b>51.245,83</b>    | <b>135.909,46</b>   |

| Equilibrio di parte capitale (D.Lgs.77/95)                  |     | 2014                | 2015                | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|-----|---------------------|---------------------|------|------|------|
| <b>Entrate competenza (Accertamenti)</b>                    |     |                     |                     |      |      |      |
| Alienazione beni, trasferimento capitali                    | (+) | 232.620,52          | 308.067,46          | -    | -    | -    |
| Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti         | (-) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| Riscossione di crediti                                      | (-) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
|   |     | <b>232.620,52</b>   | <b>308.067,46</b>   | -    | -    | -    |
| <b>Risorse ordinarie</b>                                    |     |                     |                     |      |      |      |
| FPV applicato a finanziamento bilancio investimenti (FPV/E) | (+) | 0,00                | 410.421,72          | -    | -    | -    |
| Avanzo applicato a bilancio investimenti                    | (+) | 354.217,00          | 372.817,00          | -    | -    | -    |
| Entrate correnti specifiche che finanziano investimenti     | (+) | 47.650,00           | 47.680,00           | -    | -    | -    |
| Entrate correnti generiche che finanziano investimenti      | (+) | 278.889,19          | 401.369,00          | -    | -    | -    |
| Accensione di prestiti                                      | (+) | 100.000,00          | 80.616,27           | -    | -    | -    |
| Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti        | (-) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| Anticipazioni di cassa                                      | (-) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
| Finanziamenti a breve termine                               | (-) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
|   |     | <b>780.756,19</b>   | <b>1.312.903,99</b> | -    | -    | -    |
| <b>Risorse straordinarie</b>                                |     |                     |                     |      |      |      |
| <b>Totale</b>   |     | <b>1.013.376,71</b> | <b>1.620.971,45</b> | -    | -    | -    |
| <b>Uscite competenza (Impegni)</b>                          |     |                     |                     |      |      |      |
| Spese in conto capitale                                     | (+) | 1.013.376,71        | 920.732,48          | -    | -    | -    |
| Concessione di crediti                                      | (-) | 0,00                | 0,00                | -    | -    | -    |
|   |     | <b>1.013.376,71</b> | <b>920.732,48</b>   | -    | -    | -    |
| <b>Impieghi ordinari</b>                                    |     |                     |                     |      |      |      |
| FPV per spese in conto capitale (FPV/U)                     | (+) | 0,00                | 377.999,45          | -    | -    | -    |
|   |     | <b>0,00</b>         | <b>377.999,45</b>   | -    | -    | -    |
| <b>Impieghi straordinari</b>                                |     |                     |                     |      |      |      |
| <b>Totale</b>   |     | <b>1.013.376,71</b> | <b>1.298.731,93</b> | -    | -    | -    |
| <b>Risultato bilancio di parte capitale (competenza)</b>    |     |                     |                     |      |      |      |
| Entrate bilancio investimenti                               | (+) | 1.013.376,71        | 1.620.971,45        | -    | -    | -    |
| Uscite bilancio investimenti                                | (-) | 1.013.376,71        | 1.298.731,93        | -    | -    | -    |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>                           |     | <b>0,00</b>         | <b>322.239,52</b>   | -    | -    | -    |

| Equilibrio di parte capitale (D.Lgs.118/11)                             | 2014 | 2015 | 2016                | 2017                | 2018                |
|---|------|------|---------------------|---------------------|---------------------|
| <b>Entrate competenza (Accertamenti)</b>                                |      |      |                     |                     |                     |
| Entrate in conto capitale   | (+)  | -    | 186.017,87          | 778.655,55          | 769.649,76          |
| Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti                     | (-)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Risorse ordinarie</b>  |      | -    | <b>186.017,87</b>   | <b>778.655,55</b>   | <b>769.649,76</b>   |
| FPV applicato a finanziamento bilancio investimenti (FPV/E)             | (+)  | -    | 377.999,45          | 358.792,58          | 380.934,82          |
| Avanzo applicato a bilancio investimenti                                | (+)  | -    | 192.096,25          | 386.776,00          | 60.423,69           |
| Entrate correnti che finanziano investimenti                            | (+)  | -    | 348.773,11          | 387.493,62          | 35.452,68           |
| Entrate da riduzione di attività finanziarie                            | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Entrate da riduzione di attività fin. assimilabili a movimento di fondi | (-)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Entrate per accensione di prestiti                                      | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 335.000,00          |
| Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti                    | (-)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Risorse straordinarie</b>  |      | -    | <b>918.868,81</b>   | <b>1.133.062,20</b> | <b>811.811,19</b>   |
| <b>Totale</b>   |      | -    | <b>1.104.886,68</b> | <b>1.911.717,75</b> | <b>1.581.460,95</b> |
| <b>Uscite competenza (Impegni)</b>                                      |      |      |                     |                     |                     |
| Spese in conto capitale   | (+)  | -    | 739.144,69          | 1.519.266,94        | 1.179.994,93        |
| Spese investimento assimilabili a spese correnti                        | (-)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Impieghi ordinari</b>  |      | -    | <b>739.144,69</b>   | <b>1.519.266,94</b> | <b>1.179.994,93</b> |
| FPV per spese in conto capitale (FPV/U)                                 | (+)  | -    | 358.792,58          | 380.934,82          | 373.637,28          |
| Spese correnti assimilabili a investimenti                              | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Spese per incremento di attività finanziarie                            | (+)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Spese per incremento di attività fin. assimilabili a movimento di fondi | (-)  | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Impieghi straordinari</b>  |      | -    | <b>358.792,58</b>   | <b>380.934,82</b>   | <b>373.637,28</b>   |
| <b>Totale</b>   |      | -    | <b>1.097.937,27</b> | <b>1.900.201,76</b> | <b>1.553.632,21</b> |
| <b>Risultato bilancio investimenti (competenza)</b>                     |      |      |                     |                     |                     |
| Entrate bilancio investimenti   | (+)  | -    | 1.104.886,68        | 1.911.717,75        | 1.581.460,95        |
| Uscite bilancio investimenti  | (-)  | -    | 1.097.937,27        | 1.900.201,76        | 1.553.632,21        |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>                                       |      | -    | <b>6.949,41</b>     | <b>11.515,99</b>    | <b>27.828,74</b>    |

### 3.3 Risultato della gestione

#### 3.3.1 Gestione di competenza - quadro riassuntivo

Il risultato della gestione di competenza indica il grado di impiego delle risorse di stretta competenza di ciascun esercizio, oltre all'eventuale eccedenza (avanzo) o la possibile carenza (disavanzo) delle stesse rispetto agli obiettivi inizialmente definiti con il bilancio di previsione. Ma si tratta pur sempre di dati estremamente sintetici. Dal punto di vista della gestione di competenza, ad esempio, un consuntivo che riporta un avanzo di amministrazione potrebbe segnalare la momentanea difficoltà nella capacità di spesa dell'ente mentre un disavanzo dovuto al verificarsi di circostanze imprevedibili potrebbe essere il sintomo di una momentanea crisi finanziaria. Il tutto va attentamente ponderato e valutato in una prospettiva pluriennale, nonché approfondito con un'ottica che va oltre la stretta dimensione numerica.

I dati esposti relativi all'anno 2018 non sono definitivi; trattasi di rilevazione a pre-consuntivo della gestione 2018 poiché il riaccertamento dei residui è ancora in corso.

|   | 2014 | 2015               | 2016             | 2017               | 2018               |                  |
|---|------|--------------------|------------------|--------------------|--------------------|------------------|
| Riscossioni                             | (+)  | 2.477.120,24       | 2.836.015,06     | 2.533.931,77       | 3.036.079,18       | 3.118.516,32     |
| Pagamenti                               | (-)  | 2.043.031,75       | 2.247.235,56     | 2.800.151,16       | 3.364.301,37       | 2.908.245,14     |
| Differenza                              |      | 434.088,49         | 588.779,50       | -266.219,39        | -328.222,19        | 210.271,18       |
| Residui attivi                          | (+)  | 432.738,16         | 356.431,55       | 511.288,67         | 671.326,45         | 988.184,76       |
| FPV applicato in entrata (FPV/E)        | (+)  | 0,00               | 424.712,33       | 404.485,65         | 381.874,47         | 397.471,61       |
| Residui passivi                         | (-)  | 1.041.401,70       | 872.893,62       | 382.653,07         | 651.521,30         | 1.115.987,27     |
| FPV per spese correnti (FPV/U)          | (-)  | 0,00               | 26.486,20        | 23.081,89          | 16.536,79          | 16.532,63        |
| FPV per spese in conto capitale (FPV/U) | (-)  | 0,00               | 377.999,45       | 358.792,58         | 380.934,82         | 373.637,28       |
| Differenza                              |      | -608.663,54        | -496.235,39      | 151.246,78         | 4.208,01           | -120.500,81      |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>       |      | <b>-174.575,05</b> | <b>92.544,11</b> | <b>-114.972,61</b> | <b>-324.014,18</b> | <b>89.770,37</b> |

#### 3.3.2 Risultato di amministrazione

Il risultato complessivo è il dato che espone, in sintesi, l'esito finanziario di ciascun esercizio. Il dato contabile può mostrare un avanzo o riportare un disavanzo, ed è ottenuto dal simultaneo concorso della gestione di competenza e residui. Queste operazioni comprendono pertanto sia i movimenti che hanno impiegato risorse proprie dello stesso esercizio (riscossioni e pagamenti di competenza) come pure operazioni che hanno invece utilizzato le rimanenze di esercizi precedenti (riscossioni e pagamenti in C/residui). L'avanzo complessivo può essere liberamente disponibile (non vincolato) oppure utilizzabile solo entro precisi ambiti (vincolato per spese correnti o investimenti).

|                                       | 2014       | 2015       | 2016       | 2017       | 2018       |
|---------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Avanzo (+) o Disavanzo (-)<br>di cui: | 226.574,51 | 544.011,70 | 416.884,38 | 129.578,96 | 227.197,82 |
| Vincolato                             | 25.942,00  | 98.005,62  | -          | -          | -          |
| Per spese in conto capitale           | 69.090,42  | 179.559,00 | -          | -          | -          |
| Per fondo ammortamento                | 0,00       | 0,00       | -          | -          | -          |
| Non vincolato                         | 131.542,09 | 266.447,08 | -          | -          | -          |
| Parte accantonata                     | -          | -          | 26.477,28  | 56.506,97  | 88.525,00  |
| Parte vincolata                       | -          | -          | 53.485,17  | 8.696,67   | 42.000,00  |
| Parte destinata agli investimenti     | -          | -          | 335.000,00 | 27.689,52  | 13.336,76  |
| Parte disponibile                     | -          | -          | 1.921,93   | 36.685,80  | 83.336,06  |

### 3.3.3 Risultato della gestione - fondo di cassa e risultato di amministrazione

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti nei confronti di soggetti esterni. La velocità con cui questi crediti vanno a buon fine, e cioè si trasformano in riscossioni, influisce direttamente sulle disponibilità finali di cassa. L'accertamento di competenza che non si è interamente tradotto in riscossione durante l'anno ha comportato quindi la formazione di un nuovo residuo attivo. Analogamente alle entrate, anche la velocità di pagamento delle uscite influenza la giacenza di cassa e la conseguente formazione di residui passivi, ossia posizioni debitorie verso soggetti esterni all'ente, oppure la formazione di più generici accantonamenti per procedure di gara in corso di espletamento, da concludersi nell'immediato futuro.

|   | 2014              | 2015              | 2016              | 2017              | 2018              |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Fondo di cassa al 31 dicembre           | 1.342.711,01      | 1.476.862,55      | 594.682,27        | 466.225,84        | 647.568,00        |
| Totale residui attivi finali            | (+)               | (+)               | 612.746,79        | 739.598,50        | 1.146.721,02      |
| Totale residui passivi finali           | (-)               | (-)               | 408.670,21        | 678.773,77        | 1.176.921,29      |
| FPV per spese correnti (FPV/U)          | 0,00              | 26.486,20         | 23.081,89         | 16.536,79         | 16.532,63         |
| FPV per spese in conto capitale (FPV/U) | 0,00              | 377.999,45        | 358.792,58        | 380.934,82        | 373.637,28        |
| <b>Risultato di amministrazione</b>     | <b>226.574,51</b> | <b>544.011,70</b> | <b>416.884,38</b> | <b>129.578,96</b> | <b>227.197,82</b> |
| Utilizzo anticipazione di cassa         | No                | No                | No                | No                | Si                |

## 3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'attività del comune è continuativa nel tempo per cui gli effetti prodotti dalla gestione di un anno si ripercuotono negli esercizi successivi. Questi legami si ritrovano nella gestione dei residui attivi e passivi ma anche nel caso di espansione della spesa dovuta all'applicazione dell'avanzo. Questo può però avvenire con certi vincoli, dato che il legislatore ha stabilito alcune regole che limitano le possibilità di impiego dell'avanzo di amministrazione imponendo, inoltre, rigide misure per il riporto del possibile disavanzo. L'avanzo può infatti essere utilizzato per il reinvestimento delle quote di ammortamento, la copertura dei debiti fuori bilancio, la salvaguardia degli equilibri di bilancio, l'estinzione anticipata dei mutui e per il finanziamento di spese di investimento.

|   | 2014              | 2015              | 2016              | 2017              | 2018             |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| Reinvestimento quote accantonate per ammortamenti | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00             |
| Finanziamento debiti fuori bilancio               | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00             |
| Salvaguardia equilibri di bilancio                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00             |
| Spese correnti non ripetitive                     | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 13.544,14        |
| Spese correnti in sede di assestamento            | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00             |
| Spese di investimento                             | 354.217,00        | 372.817,00        | 192.096,25        | 386.776,00        | 60.423,69        |
| Estinzione anticipata di prestiti                 | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00             |
| <b>Totale</b>                                     | <b>354.217,00</b> | <b>372.817,00</b> | <b>192.096,25</b> | <b>386.776,00</b> | <b>73.967,83</b> |

### 3.5 Gestione dei residui

#### 3.5.2 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

La velocità di incasso dei crediti progressi, ossia il tasso di smaltimento dei residui attivi, influisce direttamente sulla situazione complessiva di cassa. La stessa circostanza si verifica anche nel versante delle uscite dove il pagamento rapido di debiti progressi estingue il residuo passivo, traducendosi però in un esborso monetario. La capacità dell'ente di incassare rapidamente i propri crediti può essere analizzata anche dal punto di vista temporale, riclassificando i residui attivi per anno di formazione ed individuando così le posizioni creditorie più lontane nel tempo. Lo stesso procedimento può essere applicato anche al versante delle uscite, dove la posizione debitoria complessiva è ricondotta all'anno di formazione di ciascun residuo passivo.

| Residui attivi               | 2014 e prec.     | 2015             | 2016             | 2017              | Totale residui al 31-12-2017 |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|------------------------------|
| Titolo 1                     | 4.175,66         | 21.898,00        | 1.352,25         | 211.238,71        | 238.664,62                   |
| Titolo 2                     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 7.852,06          | 7.852,06                     |
| Titolo 3                     | 5.943,61         | 4.347,17         | 4.693,34         | 389.249,23        | 404.233,35                   |
| <b>Totale titoli 1+2+3</b>   | <b>10.119,27</b> | <b>26.245,17</b> | <b>6.045,59</b>  | <b>608.340,00</b> | <b>650.750,03</b>            |
| Titolo 4                     | 5.375,54         | 0,00             | 20.486,48        | 55.804,94         | 81.666,96                    |
| Titolo 5                     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00              | 0,00                         |
| Titolo 6                     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00              | 0,00                         |
| Titolo 7                     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00              | 0,00                         |
| <b>Totale titoli 4+5+6+7</b> | <b>5.375,54</b>  | <b>0,00</b>      | <b>20.486,48</b> | <b>55.804,94</b>  | <b>81.666,96</b>             |
| Titolo 9                     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 7.181,51          | 7.181,51                     |
| <b>Totale</b>                | <b>15.494,81</b> | <b>26.245,17</b> | <b>26.532,07</b> | <b>671.326,45</b> | <b>739.598,50</b>            |

| Residui passivi | 2014 e prec.    | 2015            | 2016             | 2017              | Totale residui al 31-12-2017 |
|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|-------------------|------------------------------|
| Titolo 1        | 171,00          | 1.659,95        | 7.077,12         | 385.746,01        | 394.654,08                   |
| Titolo 2        | 0,00            | 0,00            | 9.084,10         | 254.710,00        | 263.794,10                   |
| Titolo 3        | 0,00            | 0,00            | 0,00             | 0,00              | 0,00                         |
| Titolo 4        | 0,00            | 0,00            | 0,00             | 0,00              | 0,00                         |
| Titolo 5        | 0,00            | 0,00            | 0,00             | 0,00              | 0,00                         |
| Titolo 7        | 7.367,71        | 1.038,36        | 854,23           | 11.065,29         | 20.325,59                    |
| <b>Totale</b>   | <b>7.538,71</b> | <b>2.698,31</b> | <b>17.015,45</b> | <b>651.521,30</b> | <b>678.773,77</b>            |

#### 3.5.3 Rapporto tra competenza e residui

Gli indicatori finanziari, ottenuti come rapporto tra valori finanziari e fisici (ad esempio, spesa corrente per abitante) o tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio, grado di autonomia tributaria) analizzano aspetti diversi della vita dell'ente per fornire, mediante la lettura di un dato estremamente sintetico, una base di ulteriori informazioni sulle dinamiche che si instaurano a livello finanziario nel corso dei diversi esercizi. Un indice interessante è dato dal rapporto tra i movimenti di competenza e residui delle entrate proprie, che tende a mostrare, per lo stesso comparto, l'incidenza della formazione di nuovi crediti rispetto agli accertamenti della sola competenza.

|   | 2014         | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Residui attivi titoli 1 e 3   | 181.411,18   | 197.533,83   | 476.299,07   | 600.487,94   | 519.830,24   |
| Accertamenti competenza titoli 1 e 3  | 2.437.146,28 | 2.583.483,68 | 2.535.844,21 | 2.632.823,44 | 2.440.139,51 |
| Rapporto tra residui attivi tit. 1 e 3 e accertamenti entrate correnti tit. 1 e 3 | 7,44%        | 7,65%        | 18,78%       | 22,81%       | 21,30%       |

### 3.6 Patto di stabilità interno / obiettivo di finanza pubblica

La possibilità di pianificare l'attività di spesa dell'ente locale non è totalmente libera ma deve fare i conti con i vincoli imposti a livello centrale su molteplici aspetti della gestione. Per i comuni, queste restrizioni diventano particolarmente stringenti ed associate alle regole sul patto di stabilità interno. La norma, che nel corso degli anni ha subito vistosi cambiamenti, nella versione più recente tende a conseguire nei conti del comune un determinato saldo cumulativo (obiettivo programmatico) di entrate e uscite, parte corrente ed investimento, denominato "Saldo finanziario di competenza mista". Questo vincolo complessivo vincola pesantemente la possibilità di manovre sia degli enti pubblici che finanziano in parte l'ente (regione e provincia), sia la capacità stessa di spesa del comune, che può essere alquanto compressa e dilatata nel tempo.

| 2014       | 2015       | 2016       | 2017       | 2018       |
|------------|------------|------------|------------|------------|
| Soggetto   | Soggetto   | Soggetto   | Soggetto   | Soggetto   |
| Adempiente | Adempiente | Adempiente | Adempiente | Adempiente |

#### 3.6.1 Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno

Nel periodo di mandato l'Ente ha sempre rispettato i vincoli previsti dal patto di stabilità interno.

#### 3.6.2 Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto

### 3.7 Indebitamento

#### 3.7.1 Evoluzione indebitamento

Il livello dell'indebitamento è una componente molto importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. La politica d'indebitamento di ciascun anno mette in risalto se sia stato prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti, con conseguente incidenza sulla consistenza finale del debito. Il rapporto tra la dimensione debitoria e la consistenza demografica mette in luce l'entità del debito che idealmente fa capo a ciascun residente.

|                                 | 2014         | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Residuo debito iniziale (01/01) | 2.850.478,41 | 2.833.284,40 | 2.694.749,30 | 2.581.300,04 | 2.468.468,41 |
| Nuovi mutui                     | 100.000,00   | 80.616,27    | 0,00         | 0,00         | 335.000,00   |
| Mutui rimborsati                | 115.052,11   | 119.151,37   | 113.449,26   | 112.831,63   | 116.823,04   |
| Variazioni da altre cause (+/-) | -2.141,90    | -100.000,00  | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| Residuo debito finale           | 2.833.284,40 | 2.694.749,30 | 2.581.300,04 | 2.468.468,41 | 2.686.645,37 |

|   | 2014         | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Residuo debito finale (31/12)                       | 2.833.284,40 | 2.694.749,30 | 2.581.300,04 | 2.468.468,41 | 2.686.645,37 |
| Popolazione residente                               | 1.468        | 1.460        | 1.452        | 1.446        | 1.447        |
| Rapporto tra residuo debito e popolazione residente | 1.930,03     | 1.845,72     | 1.777,75     | 1.707,10     | 1.856,70     |

#### 3.7.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'ente locale può assumere nuovi mutui o accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se rispetta preventivamente i limiti imposti dal legislatore. Infatti, l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari emessi ed a quello derivante da garanzie prestate, non supera un valore percentuale delle risorse relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Il valore degli interessi passivi è conteggiato al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi ottenuti.

|   | 2014         | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Interessi passivi al netto di contributi        | 100.371,86   | 95.031,64    | 91.391,77    | 87.187,10    | 84.048,82    |
| Entrate correnti penultimo esercizio precedente | 2.355.801,93 | 2.879.095,90 | 2.460.477,72 | 2.604.154,31 | 2.562.638,31 |
| Incidenza interessi passivi su entrate correnti | 4,26 %       | 3,30 %       | 3,71 %       | 3,35 %       | 3,28 %       |
| Limite massimo art.204 TUEL                     | 8,00 %       | 10,00 %      | 10,00 %      | 10,00 %      | 10,00 %      |
| Rispetto del limite di indebitamento            | Si           | Si           | Si           | Si           | Si           |

## 3.9 Conto del patrimonio in sintesi

Per quanto riguarda l'attivo patrimoniale, il prospetto si sviluppa in senso verticale con una serie di classi che descrivono le voci riclassificate in virtù del loro grado di liquidità, inteso come la capacità del singolo cespite di trasformarsi, più o meno rapidamente, in denaro. Per questo motivo, sono indicate in sequenza le immobilizzazioni, seguite dall'attivo circolante (composto dalle rimanenze, dai crediti, dalle attività finanziarie non immobilizzate e dalle disponibilità liquide) e infine dai ratei ed i risconti attivi. Anche il prospetto nel quale sono esposte le voci del passivo si sviluppa in senso verticale con una serie di classi ridefinite secondo un criterio diverso da quello adottato per l'attivo. Sono indicati in sequenza, il patrimonio netto, i conferimenti, i debiti, ed infine i ratei e i risconti passivi. La differenza netta tra attivo e passivo indica il patrimonio netto, e cioè la ricchezza dell'ente in un determinato momento, entità che può quindi essere paragonata nel tempo per rilevarne la variazione (accostamento tra inizio e fine mandato).

Il Comune di Vezza d'Oglio non si è avvalso della facoltà di prorogare di un anno l'introduzione della contabilità economico-patrimoniale; pertanto, si è proceduto alla riclassificazione del conto del patrimonio chiuso al 31/12/2016 in stato patrimoniale al 01/01/2017. La nuova articolazione del patrimonio netto è stata approvata dal Consiglio comunale con deliberazione n. 10 del 24/04/2018 e con successiva deliberazione n. 12 del 19/05/2018 sono stati approvati il conto economico e lo stato patrimoniale, unitamente al rendiconto finanziario della gestione dell'esercizio 2017. I dati esposti per l'anno 2017 sono quindi già riclassificati in stato patrimoniale.

| Attivo                                 | 2014                 | Passivo                  | 2014                 |
|--|----------------------|--------------------------|----------------------|
| Immobilizzazioni immateriali           | 75.641,69            | Patrimonio netto         | 12.372.079,78        |
| Immobilizzazioni materiali             | 16.730.326,75        | Conferimenti             | 4.262.854,44         |
| Immobilizzazioni finanziarie           | 1.445.418,69         | Debiti                   | 3.507.573,32         |
| Rimanenze                              | 0,00                 | Ratei e risconti passivi | 0,00                 |
| Crediti                                | 548.409,40           |                          |                      |
| Attività finanziarie non immobilizzate | 0,00                 |                          |                      |
| Disponibilità liquide                  | 1.342.711,01         |                          |                      |
| Ratei e risconti attivi                | 0,00                 |                          |                      |
| <b>Totale</b>                          | <b>20.142.507,54</b> | <b>Totale</b>            | <b>20.142.507,54</b> |

| Attivo  | 2017                 | Passivo                          | 2017                 |
|---|----------------------|----------------------------------|----------------------|
| Crediti verso P.A. per partecipazione al fondo di dotazione | 0,00                 | Fondo di dotazione               | 1.452.586,38         |
| Immobilizzazioni immateriali                                | 283.852,52           | Riserve                          | 15.246.077,99        |
| Immobilizzazioni materiali                                  | 7.494.261,67         | Risultato economico di esercizio | 201.891,33           |
| Altre immobilizzazioni materiali                            | 10.124.182,91        | Fondo per rischi ed oneri        | 11.433,60            |
| Immobilizzazioni finanziarie                                | 1.361.463,67         | Trattamento di fine rapporto     | 0,00                 |
| Rimanenze   | 0,00                 | Debiti                           | 3.399.182,18         |
| Crediti   | 704.402,97           | Ratei e risconti passivi         | 127.583,68           |
| Attività finanziarie non immobilizzate                      | 0,00                 |                                  |                      |
| Disponibilità liquide                                       | 470.591,42           |                                  |                      |
| Ratei e risconti attivi                                     | 0,00                 |                                  |                      |
| <b>Totale</b>   | <b>20.438.755,16</b> | <b>Totale</b>                    | <b>20.438.755,16</b> |

### 3.11 Riconoscimento debiti fuori bilancio

I debiti fuori bilancio sono situazioni debitorie riconducibili ad attività di gestione intraprese in precedenti esercizi. Le casistiche sono varie, come l'esito di sentenze esecutive, la necessità di coprire disavanzi di consorzi, aziende speciali, istituzioni, o l'esigenza di finanziare convenzioni, atti costitutivi, ricapitalizzazioni di società, oppure la necessità di ultimare procedure espropriative ed occupazioni d'urgenza. Un debito fuori bilancio può però nascere anche dall'avvenuta acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di preventivo impegno della spesa, con la conseguenza che l'amministrazione deve poi dimostrare la pertinenza di questo ulteriore fabbisogno di risorse con le competenze giuridiche e gestionali riconducibili all'ente. L'ente provvede a riportare in contabilità queste passività pregresse con un procedimento che prevede il loro specifico riconoscimento con apposita delibera soggetta all'approvazione del consiglio comunale, atto che contestualmente impegna e finanzia la corrispondente spesa.

Nessun responsabile di servizio ha certificato l'esistenza di debiti fuori bilancio.

| <b>Debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati nel 2018</b> |               | <b>Importo</b> |
|---|---------------|----------------|
| Sentenze esecutive  |               | 0,00           |
| Copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali e istituzioni |               | 0,00           |
| Ricapitalizzazione  |               | 0,00           |
| Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza              |               | 0,00           |
| Acquisizione di beni e servizi (altro)                          |               | 0,00           |
|   | <b>Totale</b> | <b>0,00</b>    |
| <b>Procedimenti di esecuzione forzata</b>                       |               |                |
| <b>Procedimenti di esecuzione forzata (2018)</b>                |               | <b>Importo</b> |
|   |               | 0,00           |

#### Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

### 3.12 Spesa per il personale

#### 3.12.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo di mandato

Ogni ente locale fornisce alla collettività servita un ventaglio di prestazioni: si tratta, generalmente, dell'erogazione di servizi e quasi mai della cessione di prodotti. La produzione di beni, infatti, impresa tipica nel settore privato, rientra solo occasionalmente tra le attività esercitate dal comune. La fornitura di servizi, a differenza della produzione di beni, si caratterizza per la prevalenza dell'onere del personale sui costi complessivi d'impresa, e questo si verifica anche nell'economia dell'ente locale. Il costo del personale (diretto ed indiretto), pertanto, incide in modo preponderante sulle disponibilità del bilancio di parte corrente.

I dati esposti relativi all'anno 2018 non sono definitivi; trattasi di rilevazione a pre-consuntivo della gestione 2018 poiché il riaccertamento dei residui è ancora in corso.

|   | 2014       | 2015       | 2016       | 2017       | 2018       |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|
| Limite di spesa (art.1. c.557 e 562, L.296/2006)              | 333.215,38 | 333.215,38 | 333.215,38 | 333.215,38 | 333.215,38 |
| Spesa di personale effettiva (art.1, c.557 e 562, L.296/2006) | 330.890,81 | 318.772,26 | 332.307,11 | 325.105,32 | 327.198,72 |
| Rispetto del limite   | Si         | Si         | Si         | Si         | Si         |
| Incidenza spese di personale su spese correnti                | 20,68 %    | 19,32 %    | 18,44 %    | 17,40 %    | 17,03 %    |

#### 3.12.2 Spesa del personale pro-capite

Per erogare servizi è necessario possedere una struttura organizzata, dove l'onere per il personale acquisisce, per forza di cose, un'importanza preponderante su ogni altro fattore produttivo. Il costo del personale può essere visto come costo medio pro capite o come parte del costo complessivo delle spese correnti.

|                         | 2014          | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Spesa per il personale  | 380.357,70    | 363.346,01    | 374.904,84    | 367.245,67    | 376.054,72    |
| Popolazione residente   | 1.468         | 1.460         | 1.452         | 1.446         | 1.447         |
| <b>Spesa pro capite</b> | <b>259,10</b> | <b>248,87</b> | <b>258,20</b> | <b>253,97</b> | <b>259,89</b> |

#### 3.12.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Dal punto di vista strettamente quantitativo, la consistenza complessiva dell'apparato dell'ente locale è influenzata pesantemente dai vincoli che sono spesso introdotti a livello centrale per contenere il numero totale dei dipendenti pubblici. Queste limitazioni talvolta comportano l'impossibilità di sostituire i dipendenti che terminano il rapporto di lavoro con nuova forza impiego oppure, in altri casi, limitano tale facoltà (percentuale ridotta di sostituzione dei dipendenti che vanno in pensione).

|                                     | 2014          | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          |
|-------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Popolazione residente               | 1.468         | 1.460         | 1.452         | 1.446         | 1.447         |
| Dipendenti                          | 7             | 7             | 7             | 7             | 7             |
| <b>Rapporto abitanti/dipendenti</b> | <b>209,71</b> | <b>208,57</b> | <b>207,43</b> | <b>206,57</b> | <b>206,71</b> |

#### 3.12.4 Rapporti di lavoro flessibile

Per poter avvalersi del lavoro a tempo determinato le P.A. devono rispettare il limite sostanziale della presenza di esigenze temporanee ed eccezionali, e quindi sia limitate nel tempo che imprevedibili e non ricorrenti. Si tratta pertanto di un limite ben più rigido di quello posto nel settore del lavoro privato. Questa diversità di regime rispetto al lavoro del settore privato è stata ritenuta dalla Corte Costituzionale rispettosa del principio di uguaglianza in considerazione delle peculiarità del lavoro pubblico quanto all'instaurazione dei rapporti di lavoro, che deve basarsi sul principio del concorso.

## 3.12.5 Spesa sostenuta per i rapporti di lavoro flessibile

| Denominazione  | Spesa sostenuta | Limite di legge |
|--|-----------------|-----------------|
| Rapporti a tempo determinato e tirocini formativi - anno 2014                        | 22.318,54       | 25.159,17       |
| Rapporti con L.S.U., voucher lavoro e tirocini formativi - anno 2015                 | 19.593,90       | 25.159,17       |
| Rapporti con L.S.U., voucher lavoro e tirocini formativi - anno 2016                 | 13.670,56       | 25.159,17       |
| Rapporti con L.S.U., contratti prestaz. occasionale e tirocini formativi - anno 2017 | 10.834,03       | 25.159,17       |
| Contratti prestaz. occasionale, tirocini formativi e comandi - anno 2018             | 11.747,75       | 25.159,77       |

## 3.12.6 Rispetto limiti assunzionali da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni

Non ricorre la fattispecie: il Comune di Vezza d'Oglio non partecipa in aziende speciali e in istituzioni.

## 3.12.7 Fondo risorse decentrate

|                          | 2014      | 2015      | 2016      | 2017      | 2018      |
|--------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Fondo risorse decentrate | 29.982,55 | 29.190,68 | 29.250,48 | 25.202,68 | 22.284,28 |

## 3.12.8 Esternalizzazioni

| Provvedimenti adottati                           | Riferimenti              |
|--|--------------------------|
| Nessun provvedimento adottato durante il mandato | art.6-bis D.Lgs.165/2001 |
| Nessun provvedimento adottato durante il mandato | art.3. c.30, L.244/2007  |

**PARTE IV**

**RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

#### 4.1 Rilievi della Corte dei conti

##### Attività di controllo

Le sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, qualora accertino, anche sulla base delle relazioni dei revisori dei conti comportamenti difforni dalla sana gestione finanziaria o il mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità, adottano specifica pronuncia e vigilano sull'adozione da parte dell'ente locale delle necessarie misure correttive e sul rispetto dei vincoli e limitazioni posti in caso di mancato rispetto delle regole del patto di stabilità interno.

##### Attività giurisdizionale

**Nessun rilievo formulato dalla Corte dei Conti.**

#### 4.2 Rilievi dell'Organo di revisione

La Corte dei conti definisce i criteri e linee guida cui debbono attenersi gli organi di revisione economico e finanziaria degli enti locali nella predisposizione del documento che l'organo stesso deve inviare al giudice contabile, relazione che deve dare conto del rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento e di ogni grave irregolarità in ordine alle quali l'amministrazione non abbia adottato le misure correttive segnalate dall'organo di revisione.

**Nessun rilievo formulato dal Revisore.**

#### 4.3 Azioni intraprese per contenere la spesa

In termini generali la spesa corrente del 2018 è aumentata rispetto al 2014 per spese di natura straordinaria a carico della gestione (es. riordino del cimitero comunale mediante operazioni di estumulazione ordinaria e straordinaria mai effettuato in passato); tuttavia, il principale aumento della spesa concerne il finanziamento del F.S.C. (fondo di solidarietà comunale) che lo Stato preleva annualmente a carico del bilancio dell'ente (valore negativo del FSC).

Di seguito altre segnalazioni per quanto concerne la spesa:

- la spesa di personale impegnata è sempre stata contenuta nei limiti della spesa media impegnata nel triennio 2011-2013 ai sensi del co. 557 della Legge 296/2006;
- gli impegni di spesa sono sempre stati contenuti nel rispetto dei limiti posti dall'art. 6 del D.L. 78/2010, tenuto conto dei principi espressi dalla Corte costituzionale con sentenze nn. 182/2011 e 139/2012;
- si sono conseguite economie di scala grazie alla gestione associata di alcune funzioni fondamentali mediante la costituzione di un ufficio unico da parte dell'Unione dei Comuni dell'Alta Valle Camonica.

**PARTE V**

**ORGANISMI CONTROLLATI**

#### 5.4 Esternalizzazione attraverso società. Risultati di esercizio delle principali società controllate ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2 del codice civile

Le società a controllo prevalentemente pubblico svolgono un'attività che è soggetta al rispetto di regole civilistiche talvolta molto diverse da quelle dell'ente pubblico proprietario, o più semplicemente detentore di una quota societaria di controllo. Resta comunque il fatto che l'esito economico di questa attività si traduce, dal punto di vista prettamente contabile, nell'approvazione di un rendiconto (bilancio civilistico) che può finire con un risultato economico positivo o negativo. Il controllo dell'ente locale sull'attività delle società controllate tende quindi anche ad evitare che risultati negativi conseguiti in uno o più esercizi portino l'ente stesso a dover rifinanziare la società esterna mediante nuovi e cospicui apporti di denaro.

La partecipazione nella controllata Società Elettrica Vezza Srl non è conseguente ad una esternalizzazione di servizi; infatti la società produce energia elettrica da fonti rinnovabili (idroelettrica) che viene interamente venduta al Gestore nazionale (GSE), migliorando ragguardevolmente l'autonomia finanziaria dell'ente mediante la riscossione di dividendi annui.

Sulla società Servizi Idrici Valle Camonica l'ente svolge un controllo analogo congiunto con tutti i comuni della Valle Camonica; alla medesima, inattiva nel 2014, è stato conferito, con atto del 29/09/2015, il ramo d'azienda preposto al servizio idrico da parte della Valle Camonica Servizi Srl, partecipata quest'ultima dal Comune di Vezza d'Oglio in ragione di una quota dello 0,0025%. Svolge attualmente il solo servizio di depurazione delle acque reflue.

##### Risultati di esercizio - Bilancio 2014

| Denominazione                        | Forma giuridica | Campo di attività |   |   | Fatturato registrato o valore di produzione | Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione | Patrimonio netto azienda o società | Risultato di esercizio positivo o negativo |
|--------------------------------------|-----------------|-------------------|---|---|---|--|------------------------------------|--|
|                                      |                 | A                 | B | C |   |  |                                    |  |
| Società Elettrica Vezza S.r.l.       | Società r.l.    | 008               |   |   | 2.789.842,00                                | 55,00  | 2.387.050,00                       | 1.470.555,00                               |
| Servizi Idrici Valle Camonica S.r.l. | Società r.l.    | 008               |   |   | 0,00  | 2,83   | 94.411,00                          | -1.957,00                                  |

##### Risultati di esercizio - Bilancio 2017

| Denominazione                        | Forma giuridica | Campo di attività |   |   | Fatturato registrato o valore di produzione | Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione | Patrimonio netto azienda o società | Risultato di esercizio positivo o negativo |
|--------------------------------------|-----------------|-------------------|---|---|---|--|------------------------------------|--|
|                                      |                 | A                 | B | C |   |  |                                    |  |
| Società Elettrica Vezza S.r.l.       | Società r.l.    | 008               |   |   | 1.588.252,00                                | 55,00  | 1.667.453,00                       | 630.340,00                                 |
| Servizi Idrici Valle Camonica S.r.l. | Società r.l.    | 008               |   |   | 2.629.432,00                                | 2,83   | 425.087,00                         | 112.688,00                                 |

**5.6 Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art.3, c.27, 28 e 29, L. 24 dicembre 2007, n.244)**

Il legislatore, per tutelare la concorrenza, ha posto vincoli stringenti sulla possibilità di interferenza dell'apparato pubblico nel libero mercato. Salvo eccezioni, infatti, le pubbliche amministrazioni non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. Questa regola, per altro verso in continua evoluzione, è stata spesso oggetto di deroghe tendenti a dilazionare nel tempo il ridimensionamento della presenza dell'ente pubblico locale nel vasto contesto del libero mercato.

| Denominazione  | Oggetto                                | Estremi provvedimento di cessione                  | Stato attuale della procedura  |
|----------------|--|--|--|
| INTEGRA S.R.L. | Gestione impianti di teleriscaldamento | Partecipazione indiretta di 2 <sup>a</sup> livello | Fusione perfezionata nel corso dell'anno 2017<br>- Attività cessata dal 01/08/2017 |

Questa relazione è stata trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

Li. 15 MAR 2019

Prot. 0000955/4.6 del 19/03/2019



IL SINDACO

(Rizzi Giovamaria Giacomo)

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente. I dati esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005, corrispondono inoltre ai contenuti nei citati documenti.

Li. 16 MAR 2019

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

TERMINI RAFFAELE  
Dottore Commercialista  
Milano - Via Cavour 41  
(Termini dott. Raffaele)

Email: raffaele@palm.191.it

COMUNE DI VEZZA D'OGGIO  
PROVINCIA DI BRESCIA  
PUBBLICATO ALL'ALBO PRETORIO  
dal 19.03.2019 al 31.05.2019  
dal 19.03.2019 Rep. 119/19



IL MESSO COMUNALE

(Donati Anna)